

«لایحه مجازات‌های اجتماعی»

در بوته نقد و تحلیل

محمد جعفر ساعد*

اشاره:

لایحه مجازات‌های اجتماعی در راستای سیاست حبس‌زدایی و تجدیدنظر در سیاست جنایی تئینی یعنی جلوگیری از توسل بی‌رویه به مجازات حبس، توسط شورای عالی توسعه قضایی با همکاری مرکز مطالعات راهبردی و توسعه قضایی تهیه گردیده است. در این مقاله سعی برآن است که با عنایت به سیاست دوگانه حبس‌زدایی - حبس‌گرانی لایحه، ضمن تأثید بر حذف حبس‌های کوتاه مدت، به نقد و تحلیل مفاد آن پرداخته شود. واژه‌های کلیدی: مجازات اجتماعی، خدمات عمومی، دوره‌منابع، قاضی اجرای مجازات اجتماعی، جزایی، نقدی روزانه و نهادهای مدنی.

مقدمه

حفظ نموده است، چنانکه برایند و تأثیرات این رهیافت‌ها و تفکرات بوده است. در این میان، با تجهیز سیاست کیفری از ابزارهای اتخاذی این تحولات در راستای مجازات یا اصلاح بزهکاران، «زندان»^{۱۱} که خاستگاه آن رامی‌توان در تفکر افلاطون جستجو کرد، چهره‌شاخص و به نوعی به عنوان کارآمدترین گزینه کیفری گزینش و در حقوق کیفری کنونی، توسل بدان را اگر نتوان (بدیهی)، امری «عملول و رایج» می‌توان تلقی نمود. اما گذر زمان، تیشه بر ریشه این درخت پرشاخ و برگ زده، تا بدانجا که جویندگان عدالت و حامیان انسانیت در صدد توسل به بدیل‌های مفید و کارا به جای این ابزار برا آمده‌اند و ماحصل این چشم انداز، گزینه‌های نوینی نظیر جرمیمه‌های روزانه،^{۱۲} حبس‌های خانگی،^{۱۳} کارهای عام المنفعه^{۱۴} و ... است که گام به دنیای حقوق کیفری و علوم جنایی گذاشته‌اند.

در مسیر این فرایند، کشورمان «ناظره‌گر» بوده، تا بدانجا که قوانین و مقررات کیفری کشورمان، مملو از این تنوع گونه‌های سنتی است که ذهن قانونگذار ما بی‌پرواپذیرای آنها بوده است. نگاهی اجمالی در مجموعه قوانین کیفری و حاکمت بی‌قید و شرط «حبس» در میان پاسخ‌های سرکوبگرانه و پیشگیرانه خود مثبت مدعاست.

خوشبختانه، با ترویج آموزه‌های جرم‌شناسی و سیاست جنایی نوین در دو دهه اخیر توسط حقوق‌دانان کیفری و جرم‌شناسان فرهیخته و مستقل کشورمان و تأثیر آنها بر سیاست‌های اتخاذی صرفاً سرکوبگرانه قوه قضایی، تلاش طاقت فرسای آنها به بار نشسته و ما حصل این تلاش، تهییه لایحه‌ای تحت عنوان «مجازات‌های اجتماعی» است که در راستای تحقق سیاست‌های حبس‌زدایی ریاست قوه قضایی و تحدید این حریبه مخرب و ظهور جایگزین‌های نوین آن در نظام کیفری کشورمان تدوین و معد تقدیم به دولت و مجلس است.

بانگاهی به تاریخ تحولات حقوق جزا^{۱۵} که قریب به دو سده از عمر آن می‌گذرد و ظهور اندیشه‌های نوین کیفری در قالب مکاتبی نظری عدالت مطلق، فایده اجتماعی، کلاسیک، نوکلاسیلک، تحقیقی و فایده اجتماعی^{۱۶} و نیز رویکردهایی همچون عدالت تخمینی یا سنجشی یا آماری^{۱۷} (ActuarialJustice)، استحقاقی^{۱۸} (Just Deserts)، ترمیمی یا تصالحی^{۱۹} (RestorativeJustice)، به گونه‌ای می‌توان سیر تحول نگرش‌های راجع

خوشبختانه، با ترویج آموزه‌های جرم‌شناسی و سیاست جنایی نوین در دو دهه اخیر توسط حقوق‌دانان کیفری و جرم‌شناسان فرهیخته و مستقل کشورمان و تأثیر آنها بر سیاست‌های اتخاذی صرفاً سرکوبگرانه قوه قضایی، تلاش طاقت فرسای آنها به بار نشسته و ما حصل این تلاش، تهییه لایحه‌ای تحت عنوان «مجازات‌های اجتماعی» است

به جرم و کیفر رادر قالب دو استراتژی «پیش روی»^{۲۰} که مبتنی بر ایدئولوژی ایدئولوژی بازپرورانه^{۲۱} است، تصور نمود. همگام با این روند تغییر و تحول «سیاست جنایی»^{۲۲} سیاست جنایی مضيق یا «سیاست کیفری»، «انیز بر پایه اندیشه‌های رویکردهای مذکور، جلوه‌ای دیگر یافته و تعامل خود را با آن

در این مقاله سعی بر آن است با مفهوم شناسی «مجازات های اجتماعی» در ادبیات حقوق کیفری و گستره آن (بند اول)، به چارچوب نظری لایحه^{۱۵} مذکور و باید ها و نباید هایش (بند دوم) نظری اجمالی تحلیلی داشته و محورهای اصلی آن مورد مذاقه و تدقیق قرار گیرد. فرجام این تلاش، ارائه پیشنهادات (بند سوم) است که امید، مفید فایده باشد.

بند اول: مفهوم و گستره اعمال مجازات های اجتماعی

مجازات های اجتماعی^{۱۶} تأسیسی است نوین در سیاست کیفری کشورمان که متعاقب تحولات شکرف سیاست جنایی و تأثیر آن بر تغییر سیاست های کیفری در پرتو اندیشه های بشر دوستانه و تحول نوع مجازاتها و رعایت کرامت انسانی از یک سو و آشکار شدن ناکارآمدی «حس» از سوی دیگر، پیش بینی شده است. در این بند به تعریف این مجازات ها (۱) و گستره اعمال آنها (۲) پرداخته می شود.

۱: مفهوم مجازات های اجتماعی

مجازات های اجتماعی، کیفرهایی هستند که با توجه به جرم ارتکابی، شخصیت و پیشینه کیفری مجرم، دفعه های ارتکاب جرم، وضعیت بزه دیده و آثار ناشی از ارتکاب جرم به موجب حکم دادگاه تعیین و با مشارکت مردم و نهادهای مدنی در اجتماع اجرامی شوند. این مجازاتها عبارتند از: دوره مراقبت، خدمات عمومی، جزای نقدی روزانه و محرومیت موقت از برخی حقوق اجتماعی.^{۱۷} تعریف مزبور، بالحاظ چارچوب نظری لایحه، متصف به اوصافی است که نگاهی اجمالی بدان مفید فایده خواهد بود.

الف - مشارکت جامعه مدنی

تضمین حق امنیت تنها از ترکیب هوشمندانه پیشگیری، ضمانت اجرا (سرکوبی) و بازپذیر سازی به وجود خواهد آمد و این امر میسر نمی شود مگر با شرکت دادن مردم در سیاست جنایی. چنانکه در توصیه نامه کمیته وزاری سورای اروپا در این خصوص به کشورهای عضو توصیه گردیده که «در پیشبرد مشارکت مردم در مراحل تنظیم و اعمال سیاست جنایی متمایل به پیشگیری از بزه کاری، توسل به اقدام های جایگزین مجازاتهای سالب آزادی و تضمین کمک به بزه دیده کوشش کنند.^{۱۸}

در واقع، به منظور فراهم کردن فضای امن و تأمین آرامش جامعه مدنی در سطحی کلان، «پیشنهاد سیاست جنایی مشارکتی»^{۱۹} یا همراه با مشارکت وسیع جامعه مدنی،^{۲۰} یعنی در نظر گرفتن آثار ضرورت حیاتی اهرم های تقویتی و نهادهای واسطه دیگری به غیر از نهاد پلیس یا قوه قضاییه از یک سو به منظور اعتباربخشیدن به طرح سیاست جنایی که قوه مجریه و قضائیه تهیه و تنظیم کند و از سوی دیگر و به ویژه، برای فراهم کردن زمینه اجرای آن استفاده از رسانه ها، انجمن ها و شهروندان در ایجاد و اجماع حول یک سیاست جنایی ضروری است.^{۲۱} چرا که امروزه پیشگیری و چرا که نه سرکوبی یعنی امنیت، اموری هستند که به همه افراد جامعه مربوط می شوند.

از این رهگذر، مجازاتهای اجتماعی، گزینه های کیفری ای تلقی شده اند که با مشارکت و همکاری مردم و نهادهای مدنی در اجتماع اجرا شده و از امکانات و ظرفیت های موجود در اجتماع برای اجتماع پذیر ساختن مجرمان و نهادینه کردن هر چه بیشتر ارزشهای اجتماعی در آنان بهره می گیرند.^{۲۲}

لازمه تحقق اصل فردی کردن مجازاتها، تهیه پرونده شخصیت است که با ملاحظه آن بتوان کیفری متناسب و ضعیت و شخصیت وی اعمال نمود

در نظام حقوق کیفری کشورمان تاسیل ۱۳۸۰، در همین جهت، تشکیل پرونده شخصیت فقط در خصوص صغار کودکان ضروری بود تا ۲۶/۸۰/۴ که آیین نامه اجرایی سازمان زندانها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور به تصویب رسید و به صراحت در ماده ۴۲ آن، به «پرونده شخصیت» پرداخته و در تبصره آن رؤسای زندانها و مؤسسات صنعتی، کشاورزی و خدماتی مکلف به ارسال مستخرجه ای از پرونده مذکور در صورت درخواست مقامات قضایی ذیربط نموده

شده است و حال آنکه در ماده ۱۳ این قاعده قابل اعمال نبوده و قاضی در خصوص موارد و جرایم مندرج در منطق و صدر ماده مختار بوده و در بندهای سه گانه این اختیار از وی سلب شده است. نظر به دو ماه فوق و ماده ۵،^۷ مجازات‌های اجتماعی، اولاً در خصوص جرایم عمدى و غير عمدى قابل اعمال است. در ثانى، حسب مورد، براساس حداکثر مجازات قانونی مقرر شده برای جرایم عمدى ارتکابی وجود پیشینه محکومیت قطعی کیفری و تکرار ارتکاب جرم و گذشت مدت زمان خاص از پایان آخرین محکومیت بزهکار یا عدم موارد مذکور، صدور این گونه مجازات‌ها بر قاضی رسیدگی کننده لازم یا جایز می‌شود.^۸

بند دوم: چارچوب نظری: باید ها و نباید ها

در این بند به چارچوب نظری لایحه که متضمن کارکرهای زندان (۱) و محورهای اصلی لایحه (۲) است، پرداخته و سعی در تحلیل آن بنا بر اصول حقوقی و اهداف لایحه مذکور داریم.

۱- زندان: بود یا نبود؟

اگر چه زندان به عنوان یک کیفر از اواخر قرون وسطی به کار گرفته شد اما سابقه ای طولانی به اندازه حیات بشر دارد. در روزگاران قدیم، از آنجاکه علوم و فنون، فن آوری و فن آفرینی جنان امروز نبود، بشر صرفاً جایی را برای نگهداری عناصر شرور و حفظ افراد جامعه از خطرات آنها اختصاص می‌داده است و با دلایلی نظیر بازدارندگی، عبرت انگیزی، اصلاح کنندگی و چاره‌پذیری زندان و نیز بازآوردن نظام و امنیت عمومی نقض شده، این گزینه کیفری را توجیه و به گمان و پنداش خود جامعه را در مقابل بزهکاران مصون می‌داشت.^۹ در واقع در «افسانه درمان» تمایل بدین سو بود که مجازات زندان نه به عنوان سزا ای جرم ارتکابی و در نتیجه ناظر به گذشته، بلکه وسیله‌ای یا مناسبتی جهت ایجاد تغییراتی در مجرم، تلقی گردد و با نگرش به آینده، از آن برای ایجاد دگرگونیهای در درون فرد یا لاقل واکنشی علیه خطرناک بودنش استفاده گردد.^{۱۰} با گذشت سالها از عمر این مجازات، همگام با ظهور اندیشه‌ها و رویکردهای موجود، امروزه به وضوح ناکارآمدی و مشکلات عدیده این گونه کیفری در زمینه‌های مختلفی نظری عدم پیشگیری از ارتکاب بزه و تکرار آن، جرم زایی، انتقال سابقه و تجربه‌های مجرمانه، انحراف‌های اخلاقی و جنسی، خشونت، طرد اجتماعی و بیکاری و امثال آن، همه و همه دست به دست هم داده تا مقامات سیاست کیفری در صدد تحديد و بدلی برای آن باشند.^{۱۱} چرا که تحقیقات انجام شده، نشان داده است که خود زندان با جدا کردن مجرمان از محیط طبیعی و اجتماعی باعث شکل گیری فرهنگی ضد اجتماعی در میان زندانیان می‌شود و نمی‌توان از فضایی غیر اجتماعی انتظار تربیت انسانهای اجتماعی را داشت.^{۱۲}

این عوامل منجر شد تا جنبش تحدید موارد قرار و محکومیت سالب آزادی و کاهش مدت اقامت در زندان از طریق یافتن جایگزین‌هایی برای آن در سطح کشورها آغاز شود تا از یک سو، از جرم زا بودن محیط زندان، به ویژه برای بزهکاران فاقد پیشینه کیفری و بی سابقه و تکرار جرم آنها از سوی دیگر، از افزایش تورم جمعیت کیفری جلوگیری نماید.^{۱۳} از این زمان به بعد، زندان نه تنها به منزله نهاد اصلاحی - درمانی بلکه ایزاری برای طرد مجرم و ناتوان سازی وی به کار گرفته شد و با همین مقصود به حیات خود می‌افزاید. در این میان، حبس‌های کوتاه مدت که در آغاز مورد انتقاد شدید

گردیده‌اند. این ماده اشعار می‌دارد:

«در هر زندان یا مؤسسه صنعتی، کشاورزی و خدماتی هر ماه یک بار کمیسیونی با مسئولیت رئیس زندان، مؤسسه و یانماینده‌وی و باشرکت متخصصین روانشناسی، مددکاری، فرهنگی، تربیتی و در صورت لزوم کارشناسان ذی صلاح دیگر تشکیل و خلاصه نظرات کمیسیون مزبور نسبت به زندانی در پرونده شخصیت او منعکس می‌گردد.»
تهیه کنندگان این لایحه نیز، از همین منظر، در جهت اصلاح و درمان و بازپذیری بیش از پیش بزهکار به جامعه، صدور مجازات‌های اجتماعی را با توجه به جرم ارتکابی، شخصیت، پیشینه کیفری، دفعه‌های ارتکاب جرم، وضعیت بزه دیده و آثار ناشی از ارتکاب جرم که به طور حتم مستلزم تهیه پرونده شخصیت واجد این موارد، است حسب مورد اجباری یا اختیاری قلمداد نموده‌اند.

۲- گستره اعمال مجازات‌های اجتماعی

با پیش‌بینی مجازات‌های اجتماعی، طبقه جدیدی از مجازات‌ها وارد نظام کیفری ایران می‌شود که با حفظ ارتباط فرد با جامعه و تسهیل فرایند جامعه پذیری محکوم، اصلاح و درمان مجرم را ممکن می‌سازد و مانع طدویرانگر مجرم اصلاح پذیر از جامعه و خانواده می‌شود.^{۱۴} پرسشی که در اینجا مطرح می‌گردد اینکه محدوده اعمال این طبقه جدید از کیفرها به چه میزان بوده و چه نوع جرایم و مقدار مجازات‌ها را دربر می‌گیرد؟
بانگاهی به لایحه، پاسخ بدین سؤال را می‌توان در ماده ۲، ۳ و ۵ به صراحت مشاهده نمود. در واقع، بنابر ماده ۲ و ۳، در جرایم عمدى با حداکثر مجازات قانونی معین و در جرم‌های غیر عمدى (ماده ۵)،

در لایحه، از جمله محورهایی که بدان تأکید گردیده، «متنواع ساختن پاسخ‌های کیفری» است. بدین بیان که تمهید مجازات‌های اجتماعی به معنای کنارگذاری زندان تلقی نشده، که قلاشی برای کامل تر کردن آن، قلمداد گردیده است

صدور این مجازات‌ها، حسب مورد بسته به وجود یا عدم شرایط مقرر، به صورت اجباری یا اختیاری است که گاه بر قاضی تحمیل و گاه به اختیار اوست. در ماده ۲ لایحه، جرایم عمدى ای که حداکثر مجازات قانونی آنها تا شش ماه حبس هستند، تعیین و صدور مجازات‌های اجتماعی الزامی تلقی شده‌اند و در مواردی خاص که در بند الف و ب آن مشعر شده، الزام اعمال آنها بر قاضی سلب و به اختیار وی واگذار شده است.^{۱۵}

در ماده ۳،^{۱۶} با نگرشی تقریباً معکوس با ماده ۲ مذکور که در جرایم عمدى با حداکثر مجازات قانونی معین، صدور مجازات‌های مزبور لازم بود مگر موارد چندی در بندهای دوگانه، در این ماده در جرایم عمدى ای که حداکثر مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه تا دو سال حبس است، دادگاه مختار در تعیین این گونه مجازات‌هاست و به علاوه موارد معمول بندهای سه گانه از این قاعده مستثنی شده‌اند. به عبارتی دیگر، در ماده ۲، اصل بر الزام صدور مجازات‌های اجتماعی از سوی قاضی بوده مگر مواردی که در بند الف و ب لحاظ

علی ای حال، شایسته است که حداقل در خصوص جرایم عمدی با حداکثر مجازات قانونی ۶ ماه حبس، آنگونه که در چارچوب نظری لایحه نیز با ارائه آمارهای حاصل از تحقیقات ارزیابی کننده بر ناکارآمدی آنها تأکید شده، مجازات‌های اجتماعی رانه در عرض این کیفر بلکه در طول آن قرارداده و بدون پذیرش هیچ استثنای، صدور آنرا برای قاضی دادگاه الزام نماییم. شایان ذکر است، از آنجا که معیار دقیق و مشخصی رانمی توافق ارائه داد که بر پایه آن مدت زمان خاص را مشمول حبس های کوتاه مدت قرارداد، می توان به لایحه مذکور که کانون توجه خود را بر حبس های تا حداقل ۶ ماه متمن کر نموده است و قاضی رادر این زمینه مکلف به صدور مجازات های اجتماعی نموده است، استفاده نمود و حبس های کوتاه مدت تا میزان مذکور را در حوزه این کیفر قرار داد و از این منظر، مفرو راه گریزی برای اعمال نظر و غرض ورزی ها بازنگذاریم.

۲-محورهای اصلی لایحه: از تنوری تا عمل

ناگفته پیداست که تهیه هر لایحه و طرحی در زمینه های مختلف نظری - کاربردی خود واحد اهداف و در راستای آن اهداف، حامل محورها و ارکانی است که پایه گذار آن می باشد. با نگاهی اجمالی به لایحه و چارچوب نظری و توجیهی آن، ارکان و مبانی اش در قالب مواردی چند جای می گیرد که حسب مورد، مورد تدقیق و امعان نظر قرار می گیرد.

الف: دوگانگی اعمال مجازات‌های اجتماعی

مجازات های اجتماعی الزامی، صرفاً شامل جرم های عمدی ای می شود که حداکثر مجازات قانونی آنها تا شش ماه حبس است. در واقع، بنابر صدر ماده ۲ لایحه که معرف قاعده «عام» است، اصل در صدور مجازات های اجتماعی بر الزامی بودن آنهاست و در ادامه ماده، با اختیاری تلقی نمودن موارد بند الف و ب، دامنه عمومیت قاعده فوق، تخصیص و اعمال مجازات های اجتماعی در این موارد، به خواست و اراده قاضی منوط شده است

ماده ۲ لایحه، در جهت اعمال مجازات های مذکور به دونوع و حالت الزامی و اختیاری بودن توسل به مجازات های اجتماعی که بر عهده قاضی است، نظر داشته و اشعار می دارد:

«در جرم های عمدی ای که حداکثر مجازات قانونی آنها شش ماه حبس است، تعیین مجازات های اجتماعية الزامی است مگر در موارد زیر که تعیین آن در اختیار دادگاه است.....»

به علاوه، از همین منظر، در ماده ۳، با اشاره به اینکه در جرم های عمدی ای که حداکثر مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه تا دو سال حبس است، به قاضی اختیار صدور حکم به مجازات های مذکور را داده و مواردی چند را به موجب بندهای سه گانه اش، از شمول این اختیار خارج و تخصیص داده است. در این ماده نکاتی چند شایان توجه است:

۱- مجازات های اجتماعية الزامی، صرفاً شامل جرم های عمدی ای می شود که حداکثر مجازات قانونی آنها تا شش ماه حبس است. در واقع، بنابر صدر ماده ۲ لایحه که معرف قاعده «عام» است، اصل در

جنیش سیاست جنایی دفاع اجتماعی قرار گرفت و معايیر آن از هنگام تشکیل اتحادیه بین المللی حقوق کیفری در ۱۸۸۹ تا آخرین کنگره ای که کمیسیون بین المللی کیفری وزندانها در ۱۹۵۰ برگزار نمود، همواره گوشزد شده و ممنوعیت مطلق توسل به آن پیشنهاد گردید.^۴ بدین ترتیب، تردیدی نیست که این کیفر - سالب آزادی کوتاه مدت - در انجام رسالت باز پروری و اصلاح بزهکاران موفق نبوده و حتی تا حدی زمینه های تکرار جرم رانیز فراهم کرده است. از این رهگذار، امروزه حبس های کوتاه مدت از فهرست کیفرهای قانونی در بیشتر کشورها حذف شده و حبس های بلند مدت نیز صرفاً برای مرتكبان جرایم سنگین و تکرار کنندگان بزه، در جهت اصلاح و درمان که به منظور طرد و ناتوان سازی آنها پیش بینی شده است.^۵ چرا که اکثریت قریب به اتفاق مقامات سیاست کیفری در سطح کلان، بر این نظر اند که سلب آزادی از محکومین باید به عنوان «آخرین حریه»^۶ و آنگاه که هیچ شیوه و راه حلی دیگری قابل اعمال نباشد، به منظور واکنش جامعه در مقابل مجرمین، به کار گرفته شود. در کوتاه سخن، ما حاصل روند تغییر و تحول کیفر زندان، آنگونه که اجمالاً بدان اشاره رفت، ما را بر آن می دارد که در راستای حمایت از اجتماع و بزهکار، تیشه بر ریشه حبس های کوتاه مدت زده و آن را از نظام کیفری و علوم جنایی بزداییم و پذیرش حبس های بلند مدت را نیز صرفاً در خصوص بزهکاران مکرر به جهت حمایت از اجتماع در مقابل آنها پذیرا باشیم.

در لایحه در حالی که یکی از اهداف و مبانی اولیه تهیه آن، تأکید بر حبس زدایی است. از جمله محورهایی که بدان تأکید گردیده، «متنوع ساختن پاسخ های کیفری» است. بدین بیان که تمهید مجازات های اجتماعية به معنای کنارگذاری زندان تلقی نشده، که تلاشی برای کامل تر کردن آن، قلمداد گردیده است.^۷ بدیهی است اگر بر ناکارآمدی حبس های کوتاه مدت صحه می گذاریم و اصلاح گری و نقش باز اجتماعی کردن زندانیان به وسیله این کیفر را متعاقب نتایج تحقیقات صورت گرفته انکار می کنیم، باستی تردید به خود راه نداده و به طور قطع و یقین بر حذف آن با جایگزین کردن حتمی این تأسیس نوین اصرار ورزیم نه اینکه «تکمیل» آن را وجهه همت خود قرار دهیم، چرا که در این حالت، به نظر می رسد، بیش از آنکه در صدد یافتن پاسخی برای مشکل موجود باشیم، با حذف صورت مسأله، دغدغه پاسخ را از خود دور می کنیم، در حالی که مشکل همان است که بود.

به طور حتم قابل قبول نخواهد بود که از یک سو اذعان داریم براساس بررسی های انجام شده، بیش از ۹۰٪ جرم هایی که مجازات آنها زیر شش ماه است، جرم های فنی و خرد^۸ بوده که استفاده از زندان برای آنها توجیه علمی ندارد.^۹ و از سوی دیگر، این چنین تمهیدی بیندیشیم و شالوده و مرکز ثقل آن را «عدالت» نام نهیم. در این خلال، پرسشی که به ذهن می رسد اینکه آیا چنین تمهیدی می تواند در راستای «حبس زدایی»^{۱۰} باشد؟ بدیهی است اگر ما در راستای اهداف حبس زدایی ریاست قوه قضائیه، به تدارک و تدوین لواحی این چنین گام بر می داریم، چه عامل و مبنای مارا بدين سمت رهمنمون می شود که در صدد تنوع گرینه های کیفری برای قاضی باشیم، آیا چنین اندیشه ای نقض غرض نیست؟ برداشتی چندین ابزار سنگین با یک دست، آنهم ضعیف و بی اختیار، هر چند امیدوار کننده، به فرجامی تابان نخواهد انجامید مگر آن که با توانمند کردن این یدو اختیار و کند نمودن تیغ تیز و برآن شمشیر دموکلس.

های اجتماعی در خصوص جرایم عمدی تا حداقل شش ماه، الزامی است مگر در مورد محکومیت قطعی بیش از یک فقره به جرایم مذکور. اما در مورد جزای نقدی و شلاق تعزیری، چنین استنباطی از منطق ماده برنمی‌آید. مضارف براین که به «مطلق» جزای نقدی و شلاق تعزیری اکتفا شده است. بدیهی است مادا مقام عمل، با این مضيقه مواجه می‌شویم که اطلاق ماده در خصوص این دو گزینه کیفری را برابر با جواز صدور مجازات‌های اجتماعی به جای این دو کیفر با هر مقدار بدانیم یا اینکه نه، این دو مجازات نیز، واجد مخصوص اند. از سوی دیگر نظر به الزام شامل جزای نقدی یا شلاق تعزیری تا حداقل شش ماه، آیا این الزام شامل مجازات‌های مربوطه می‌شود؟ به دیگر سخن، اگر ما قائل به صدور مجازات‌های اجتماعی در خصوص این دو گونه با میزان و مقدار مشخص هستیم، آیا می‌توان قاضی را در مواردی الزام به صدور آنها نمود؟ با این توضیح که صدر ماده «الزام» اعمال مجازات‌های اجتماعی را مقرر نموده و بند الف این تکلیف را از قاضی سلب کرده است. از سوی دیگر و نیز اختصاص صدر ماده به «حبس» و بند الف به «حبس به اضافه جزای نقدی و شلاق تعزیری»، مسئله الزامی بودن این گونه مجازات اخیر را در هاله ای از ابهام قرار داده است. زیرا در مورد حبس، صدر ماده اعمال مجازات‌های مربوطه را الزامی و در مصاديق بند الف راجع به حبس، اختیاری دانسته است اما در خصوص این دو، فقط به اختیاری بودن آنها اشاره شده است.

سوم: بند ب ماده ۲ به پیشینه محکومیت قطعی راجع به جرایم عمدی ای نظر دارد که حداقل مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه حبس باشد، بدون اینکه میزان آن به طور قطعی و یقین مشخص باشد. بین معنا که نظر به بند مزبور تمام جرایم عمدی ای که مجازات قانونی آنها کمتر از شش ماه و حداقل بیش از شش ماه است را شامل می‌شود که به جرأت می‌توان گفت، غالب جرایم عمدی ای که مجازات قانونی شان حبس است را در برابر می‌گیرد و بنابراین، این نتیجه مبالغه نخواهد بود که بالحظ این بند، تا حدودی تیشه بر ریشه الزامی بودن اعمال و صدور مجازات‌های اجتماعی زده می‌شود و جایی برای تکلیف قاضی در توسل به این مجازات‌ها نمی‌باشد. شایسته بود که با توجه به صدر ماده و نیز ماده ۳، بند ب ماده ۲ چنین تقریر می‌شد که: «وجود پیشینه محکومیت قطعی به ارتکاب جرم‌های عمدی ای که حداقل مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه تا دو سال حبس ... است.....»

زیرا با الحال این عبارت «تا دو سال حبس» ضمن همانگی با صدر ماده ۲ و بند الف و نیز صدر ماده ۳، ایراد مذکور تا حدودی رفع می‌گردد.

چهارم: در بند ب به «حد، قصاص یا بیش از یک پنجم دیه کامل» اشاره شده است که به موجب این بند، این اختیار به قاضی تفویض شده است که در جرایم حدی، به جای اعمال مجازات‌های سنتی حد، مجازات اجتماعی را لحاظ نماید. اگرچه چنین تاسیسی نقطه امیدی در جهت تحول حقوق و قوانین کیفری به نظر می‌رسد، اما این برقطعیت و حتمیت مجازات‌های حدی از یک سو و نگرش سنتی اکثر قضایات از سوی دیگر، اعمال این امر بعید به نظر می‌رسد. بدیهی است که این مورد به مانند برخی از مصوبات و قوانین کیفری نظری قانون مبارزه با ماهواره ۱۳۷۳، در عین قابلیت اجرایی آن، به ادبیات متروکه کیفری خواهد پیوست.

اما در خصوص قصاص، آیا می‌توان فرضی را متصور نمود که بتوان مجازات‌های اجتماعی را جایگزین قصاص نمود؟ مسلم است که پاسخ این پرسش

صدور مجازات‌های اجتماعی بر الزامی بودن آنهاست و در ادامه ماده، با اختیاری تلقی نمودن موارد بند الف و ب، دامنه عمومیت قاعده فوق، تخصیص و اعمال مجازات‌های اجتماعی در این موارد، به خواست و اراده قاضی منوط شده است.

۲- در ماده ۳، باز دامنه شمول قاعده عام مذکور محدودتر شده و در جرایم عمدی ای که حداقل مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه تا دو سال حبس است، اختیار صدور مجازات‌های اجتماعی به دادگاه تفویض گردیده است و در قسمت اخیر ماده با عبارت «مگر در موارد زیر»، مصاديق مشمول بند الف، ب و ج از تفویض اختیار دادگاه به اعمال این گونه مجازات‌ها خارج شده است. به این معنا که بنا بر نص ماده مزبور و مفهوم مخالف آن، در مورد بندهای سه گانه آن، دادگاه به هیچ وجه حق صدور مجازات‌های مذکور را ندارد.

۳- نظر به آنچه که در دو بند مذکور ارائه گردید، بر این دو ماده ایراداتی چند وارد است:

اول: با عنایت به صدر ماده ۲ که الزامی بودن صدور مجازات‌های اجتماعی را مقرر می‌دارد و موارد قسمت اخیر این ماده و صدر ماده ۲ که قاعده مذکور را تخصیص می‌دهد، به وضوح روشن می‌شود که دامنه مستثنی از مستثنی منه بیشتر شده و واقعیت امر را معکوس نموده است. بدین بیان که حوزه استثنائات وارد بر صدر ماده ۲، چنان افزایش یافته که قاعده عام را از عمومیت انداخته، چنانکه به جرأت می‌توان گفت، اصل بر اختیاری بودن صدور و اعمال مجازات‌های اجتماعی است مگر در مورد جرایم عمدی ای تا حداقل مجازات قانونی تا شش ماه که در صورت اخیر، توسل بدین مجازات‌ها الزامی است.

آیا می‌توان فرضی را متصور نمود که بتوان مجازات‌های اجتماعی را جایگزین قصاص نمود؟ مسلم است که پاسخ این پرسش نمی‌تواند مثبت باشد، زیرا قصاص مجازاتی است حق الناس که در صورت گذشت، متفقی و در صورت عدم گذشت بزه دیده یا اولیاء وی حسب مورد، اعمال می‌گردد و راه بینایینی وجود ندارد. لذا، **صور صدور و اعمال این مجازات‌های دار مورد قصاص محال است**

دوم: برخلاف صدر ماده ۲ که صرفاً به «حبس» اختصاص یافته است، در بند الف همین ماده، گامی فراتر نهاده شده و علاوه بر «حبس» به «جزای نقدی و شلاق تعزیری» اشاره شده است. گرچه توجیه این امر در راستای تسری این مجازات‌ها به سایر مجازات‌های سنتی غیر از حبس غالب است، اما به لحاظ این که زمانی ما قاعده‌ای عام را با مصاديقی تخصیص می‌دهیم که با هم سنتیت داشته و از یک نوع باشند و این امر در صدر ماده ۲ با بند الف آن صادق نیست و شمول بند الف، برخلاف صدر ماده، گستره بیشتری را به خود اختصاص داده است، به نظر می‌رسد که بیش بینی چنین امری به لحاظ امر قانون نویسی چندان قابل توجیه نباشد و اساساً عکس حالت فوق است که می‌تواند صادق باشد. به بیانی دیگر، در صدر ماده ۲ «حبس تا حداقل مجازات قانونی شش ماه» مشعر شده، حال آنکه در بند الف «حبس و جزای نقدی و شلاق تعزیری» که ما را با مشکلاتی در عمل مواجه می‌کند. به طور حتم ما می‌توانیم با عنایت به منطق ماده و بند الف آن، چنین استنباط کنیم که صدور مجازات

حق الناس که در صورت گذشت، منتفی و در صورت عدم گذشت بزه دیده یا اولیاء وی حسب مورد، اعمال می گردد و راه بینابینی وجود ندارد. لذا، تصور صدور و اعمال این مجازات‌ها در مورد قصاص محال است.

همانگونه که در بند ب مورد بحث مشعر شده، علاوه بر حبس، دیه و قصاص «بیش از یک پنجم دیه کامل» نیز لحاظ گردیده است. در این مورد دو حالت قابل تصور است: در جرایم عمدى که به لحاظ صدمات و جراحات وارد شود؛ در جرایم غیر عمدى که به لحاظ صدمات و جراحات دیه کامل شود؛ در جرایم غیر عمدى که به لحاظ صدمات و جراحات وارد بزه دیده، مشمول دیه بیش از یک پنجم دیه کامل شود؛ از آنجاکه به موجب ماده ۵ لا یخه، در جرایم غیر عمدى، تعیین مجازات های اجتماعی الزامی است، لذا مورد اخیر منصرف از مسأله مورد بحث است و مورد بند اول منطبق با آنچه در بند ب مقرر شده است، می باشد. اما در چه جرایم عمدى است که مجازات دیه بیش از یک پنجم است و می توان مجازات‌های اجتماعی را جایگزین نمود؟ تهی فرضی که می توان متصور نمود، در خصوص مصدق استثنای بر اعمال مجازات قصاص است که برابری و موازنۀ اعمال آن ممکن نیست نظیر مواد ۲۸۴، ۲۸۹، ۲۹۳، ۲۸۶ قانون مجازات اسلامی.

لازم به ذکر است، ایرادی که در بند «دوم» بدان اشاره گردید، در خصوص این بند نیز وارد است. توضیح این که پیش بینی مجازات های حد، قصاص و دیه بیش از یک پنجم با صدر ماده مذکور که تصریحاً و منحصرأ به «حبس» نظر دارد، همانگ نبوده و با منتفی بودن و عدم قابلیت اجرایی مجازات‌های اجتماعی در خصوص حد و قصاص، ضرورت حذف این دو مورد در بند ب و پیش بینی دیه بیش از یک پنجم در بندی مجزا، نه تنها خودنمایی می کند، که از ایرادات این ماده خواهد کاست.

پنجم: صدر ماده ۳، اشعار به جرایمی عمدى دارد که حد اکثر مجازات قانونی آنها بیش از شش ماه تا دو سال حبس است که در این خصوص قاضی مختار به اعمال آنهاست. با نگاهی به آنچه که در ایراد سوم ذکر گردید، منطق این ماده، به نوعی ایراد مذکور را نمایان تر و بر این ایراد صحه می گذارد. مضاف بر این که باز عمومیت قاعده ماده ۲ و لزوم صدور مجازات‌های اجتماعی، بیش از پیش محدود گردیده است. اما در ادامه ماده، مواردی چند از حیطه اختیار قاضی در اعمال گزینه‌های کفری موضوع لایحه، خارج گردیده است که در بندهای سه گانه آن تقریر گردیده است. آیا تصریح به عدم اختیار دادگاه در اعمال این کفرهای نوین، در بندهای مذکور این ماده بدین معنا است که به هیچ وجه مجازات‌های مذکور در خصوص این سه بند قابل اعمال نیست و دادگاه ملزم به عدم اعمال است یانه، بدین معناست که موارد این بندها، از محدوده مجازات های شش ماه تا دو سال حبس خارج می شوند و می تواند مشمول بندهای الف و ب ماده ۲ شوند؟

نگاهی به ماده ۲ و ۳ مارا به این امر رهنمون می سازد که در هر دو حالت مذکور، در عمل با تنگناهایی مواجه می شویم. اگر قائل بر این باشیم که دادگاه به هیچ وجه حق اعمال مجازات‌های اجتماعی را در بندهای سه گانه مذکور ندارد، که با قسمت اخیر ماده ۲ که به اختیاری بودن مفاد بند الف و ب تأکید نموده و مفاد این دو بند به نوعی در بندهای الف و ب ماده ۳ تکرار شده است، منفات خواهد داشت. اگر بر این نظر باشیم که موارد بندهای سه گانه ماده ۳ از محدوده مجازات‌های قانونی با حد اکثر شش ماه تا دو سال صدر ماده مذکور خارج می شوند و می توانند مشمول بندهای دو گانه ماده ۲ بشوند، چه ضرورتی داشت که این موارد و مصاديق در ماده ۳

با توجه به قاعده عام صدر ماده ۲ که در خصوص مجازات‌های قانونی تا ۶ ماه حبس است، تضادی بین این مورد و آنچه که در ماده ۵ لا یخه مقرر شده، ظاهر می شود. توضیح اینکه آیا جرم‌های عمدى باحداکثر مجازات قانونی ۶ ماه حبس، خفیف تراز جرم‌های غیر عمدى با مجازات بیش از دو سال است که در مورد اول صدور مجازات‌های اجتماعی الزامی و در مورد دوم، اختیاری است؟

و صدور حکم از سوی قاضی «تعیین» ابزار کیفری مناسب خود مرحله‌ای قبل از «صدور» است. لذا مناسب است که این واژه در ماده ۱ و ۲ لا یخه اصلاح گردد.

۴- با توجه به قاعده عام صدر ماده ۲ که در خصوص مجازات‌های قانونی تا ۶ ماه حبس است، تضادی بین این مورد و آنچه که در ماده ۵ لا یخه مقرر شده، ظاهر می شود. توضیح اینکه آیا جرم‌های عمدى باحداکثر مجازات قانونی ۶ ماه حبس، خفیف تراز جرم‌های غیر عمدى با مجازات بیش از دو سال است که در مورد اول صدور مجازات‌های اجتماعی الزامی و در مورد دوم، اختیاری است؟ در ثانی، کدامین جرایم قابل تصور اند که غیر عمدى باشند و واجد مجازات قانونی بیش از ۲ سال حبس؟ قابل توجیه نخواهد بود که در مورد کسی که به عدم مرتكب جرم باحداکثر مجازات ۶ ماه شده، اعمال مجازات‌های اجتماعی، الزامی و در مورد کسی که به واسطه سهل انگاری مرتكب جرمی می شود و به خاطر توجه خاص مقتن اختریاری باشد. اگر توجه تهیه کنندگان در خصوص اعمال الزامی یا

برای نظارت بر اجرای صحیح مجازات‌های اجتماعی و حسب مورد تشدید یا تبدیل یا تخفیف آن، در هر حوزه قضایی حسب نیاز شعبه یا شعبه‌هایی از دادگاهها با عنوان دادگاه اجرای مجازات‌های اجتماعی تشکیل می‌شود...»

نظر به ماده ۹ «علاوه بر ایراداتی که بر ماده مذبور وارد است و قبل از کر گردید» و ماده ۱۰، نکاتی شایان ملاحظه است: ماده ۹ صرفاً به امر تخفیف مجازات‌های اجتماعی اختصاص یافته و شرایط تحقق و اعمال آن مقرر گردیده است. حال آنکه در ماده ۱۰، علاوه بر امر «تخفیف» موارد «تشدید و تبدیل» نیز پیش‌بینی شده است که بالحاظ ماده ۹، امر نظارت بر اجرای صحیح مجازات‌های اجتماعی در خصوص تخفیف مجازات‌ها قابل توجیه است اما در مورد تشدید و تبدیل چنین امری صادق نیست.

در پاسخ به این ابهام، اگر ما «افزایش دوره مراقبت» (ماده ۱۲)، خدمات عمومی (ماده ۲) و محرومیت‌های اجتماعی (ماده ۲۸) را تشدید مجازات‌های اجتماعی بنامیم و مشکل راحل شده تلقی نماییم در خصوص تخفیف با تضادی در تبصره ماده ۱۲ و ماده ۹ مواجه می‌شویم. نظر به این که تبصره ماده ۱۲ به تخفیف و کاهش دوره مراقبت یا پرخی از دستورهای دادگاه اختصاص یافته، لذا، تبصره ماده مذکور زائد بوده و با وجود ماده ۹، نیازی به پیش‌بینی تبصره ماده ۱۲ نخواهد بود، زیرا جلب رضایت محکوم یا بزه دیده اعم از شخص حقیقی یا حقوقی، از سوی متهم یا محکوم علیه خود به نوعی، متنبه شدن محکوم علیه را می‌رساند و قاضی به استناد به این ماده می‌تواند دوره مراقبت مقرر در حکم صادره را کاهش یا از برخی دستورات تعیین شده صرف نظر کند. مضاف بر اینکه، لحاظ مفاد تبصره مذکور صرفاً در خصوص «دوره مراقبت» بوده و در سایر مصادیق این گونه مجازات‌ها پیش‌بینی نشده است که این امر هم، صدق این نگرش را می‌رساند و به نظر می‌رسد که تبصره مذبور ناشی از اشتباہ سهولی بوده و از دید تهیه کنندگان لایحه پوشیده مانده است. زیرا نگاهی به لایحه و مواد ۱۱ به بعد، تأیید دیدگاه مذکور از منظر تهیه کنندگان نیز بهوضوح نشان می‌دهد.

همان گونه که در ماده ۱۰ مقرر شده، علاوه بر تخفیف و تشدید مجازات به «تبدیل مجازات» نیز پرداخته است. با عنایت به ماده ۱ لایحه که مجازات‌های اجتماعی موضوع لایحه را در عرض هم قرارداده است، پرسشی که مطرح می‌شود اینکه «تبدیل» مجازات در لایحه به چه معنای انگاشته شده است؟ در واقع، بنابر ماده ۱، صرفاً زمانی ما می‌توانیم قاعدة تبدیل را اعمال نماییم که تفاوتی از لحاظ شدت و خفت بین مجازات‌های اجتماعی متصور باشیم. بالحاظ این که زمانها و شرایط مقرر شده برای هر یک از این مجازات‌ها بر مبنای مقتضیات آنها تعیین شده، چگونه بتوان یکی را اشدّ از دیگری و دیگری را اخف از آن دانست.

علاوه بر ماده ۱، که این گرایه‌های کفری نوین را در عرض هم دانسته است، با ملاحظه ماده ۱۹^۵ و ۲۴۵^۶ لایحه، تبدیل مجازات‌ها در دو مورد قابل اعمال و به اختیار قاضی اجرای مجازات‌های اجتماعی گذاشته شده است. یک مورد بنابر وضع جسمانی و نیاز به خدمات پزشکی یا معاذوریت‌های خانوادگی و شغلی است که اعمال آن به اختیار دادگاه است و دیگری، در حالتی است که عدم انجام دستورات دادگاه و مجازات‌های اجتماعی صادره ناشی از عذر موجهی باشد. از این رو، تبدیل مجازات‌ها در موارد موجه و قابل اغماض و احرار حسن نیت محکوم علیه در جهت تخفیف مجازات اجتماعی صادره اعمال می‌شود و به جرأت می‌توان گفت که جزیی

اختیاری مجازات‌های مذبور بر «میزان حبس» متمرکز بوده است، تفکیک جرایم عمدى و غیرعمدى و پیش‌بینی آنها در لایحه، امری زائد به نظر می‌رسد. لذا بالحاظ الزامی دانستن صدور مجازات‌های اجتماعی تاحداً شرط ۶ ماه حبس، ضرورت اعمال این مجازات‌ها در خصوص تمام جرایم غیرعمدى که در همه حال خفیف تراز جرایم عمدى حتی با حداقل مجازات حبس هستند، پوشیده نیست.

ب- مجازات‌های اجتماعی: سازه‌ای عرضی جایگزین یا مخفف؟

چار چوب نظری لایحه مجازات‌های اجتماعی در راستای توجیه تهیه آن، با معرفی محورهای اصلی اش، ضمن اشاره به هماهنگی و تناسب کیفر با طبیعت و شدت بزه، پیش‌بینی مجازات‌های اجتماعی در برای برخی از جرایم به صورت اجرایی و اختیاری را به معنای تخفیف مجازات نمی‌داند.

بنابر مفاد ماده لایحه و اعمال مجازات‌های مذبور در موارد الزامی و اختیاری منوط به عدم تکرار جرایم با مجازات‌های موضوع لایحه، خود گویای این امر است که مشمولین لایحه، بزه کارانی فاقد پیشینه کیفری یا حداقل واحد پیشینه کیفری به واسطه جرایم خفیف یا به واقع «خلاف» است. در نتیجه، نگرش تهیه کنندگان لایحه، بر افرادی متمرکز بوده است که در صد احتمال قابلیت و بازگشت آنها به اجتماع بسیار بالاست، لذا به نظر می‌رسد که تدوین این لایحه جهت حمایت از افراد مشمول مجازات‌های مقرر در لایحه مذکور از حبس بوده است. مفهوم تلویحی این امر، به معنای گذر از مجازات‌های سنتی و

در واقع، نگاه لایحه به مجازات‌های اجتماعی، تأسیسی نوین مستقل مانند آزادی مشروط یا تعلیق مجازات است که نه تنها جایگزین قطعی مجازات‌های جرایم عمدى و غیرعمدى مورد نیست و مخفف تلقی نمی‌شود، که در شرایطی معین می‌تواند تخفیف یا تشدید یا تبدیل گردد

مقرر شده در قوانین کیفری و اعمال روشهای نوین نظری گزینه‌های مقرر در لایحه است که خواه ناخواه، با عنایت به این دو گونه مجازات‌ها، تخفیف مجازات را به ذهن مبتادر می‌سازد، چرا که به یقین توسل به این مجازات‌ها در برابر کیفری نظری «حبس» و مقایسه آنها، مخفف بودن این گزینه‌ها نامایان می‌شود. اگر چه در تأکید بر عدم برابری مجازات‌های اجتماعی با تخفیف مجازات‌ها در لایحه، برایند فرعی و تلویحی آن مدنظر نبوده و نگرش اولیه و اصلی تهیه کنندگان بر این بوده و نمی‌توان خلاف این امر را تصدیق کرد.

در واقع، نگاه لایحه به مجازات‌های اجتماعی، تأسیسی نوین مستقل مانند آزادی مشروط یا تعلیق مجازات^۵ است که نه تنها جایگزین قطعی مجازات‌های جرایم عمدى و غیرعمدى مورد نیست و مخفف تلقی نمی‌شود، که در شرایطی معین می‌تواند تخفیف یا تشدید یا تبدیل گردد. از این چشم انداز، ماده ۹ لایحه، تخفیف این مجازات‌ها را منوط به تحقق موارد چند، قابل اعمال دانسته و صدور آن را پس از قطعیت حکم محکومیت بر عهده قاضی اجرای مجازات‌های اجتماعی قرارداده است^۶ و ماده ۱۱ نیز در همین راستا، اشعار داشته:

از تخفیف مجازات‌های مذکور تلقی می‌گردد.

ج - نقش سازنده و اصلاح‌گر مجازات‌های اجتماعی در پرتو عدالت و انصاف؟!

تأکید بر عادلانه و مناسب و کارآمد نشان دادن مجازات‌های اجتماعی در جای جای لایحه، از دیگر مبانی و شالوده این لایحه است که از ارتباط سازنده و اصلاح‌گر محکوم با اجتماع یاد می‌کند و درمان و باز پروری دسته‌ای از مجرمان اصلاح‌پذیر در اجتماع را نه تنها برای سایر شهروندان قانونمند خطرناک نمی‌داند، بلکه زندانی کردن آنان را عامل تعویق فرایند اصلاح و درمان قلمداد می‌نماید.^{۵۵} مضاف بر این که در صورت قابلیت پیش‌بینی برخی از مجازات‌ها و قابلیت تطابق آنها برخی مجرمان محبوس به مناسب جرم ارتکابی و خطرناکی آنان، پافشاری بر محکومیت به زندان و عدم آزادی آنها را ناعادلانه می‌داند.^{۵۶}

بدیهی است اگر ما بر این امر صحنه می‌گذاریم که زندانی کردن بزهکاران در برخی جرائم، مناطق تعویق فرایند اصلاح و درمان آنان است، چرا بایستی اعمال مجازات‌های اجتماعی را تأسیسی در کنار سایر ضمانت اجراهای کیفری تلقی کنیم و این گزینه‌های نوین کیفری را به ویژه بر «حبس» ترجیح ندهیم. مگر نه آنکه ما باید (با) جدا نکردن مجرم از جامعه و ایجاد تغییر در اجتماعی که در آن به سر می‌برد، زمنیه باز پذیری اجتماعی محکوم را هر چه بیشتر فراهم کنیم». پس، با این وجود آیا در عرض حبس قراردادن مجازات‌های اجتماعی قابل توجیه است؟

به علاوه، صرفاً زمانی این کیفرها کارآمد، مناسب و عادلانه تلقی می‌شوند که با «عدم گسترش تور و شبکه کیفری» بتوان به نتیجه دلخواه و مطلوب خود رسید، حال آنکه غالب اوقات، عکس این امر صادق است. با این توضیح که اگر فرد بزهکار متعاقب توسل به این مجازات‌های مقرر شده، در صد اصلاح و قابلیت بازگشت به اجتماع وی منفی باشد، بنابر لایحه، در مرحله سوم به «حبس» محکوم می‌شود. در این حالت، آیا نمی‌توان گفت که فرد به «مجازات مضاعف» محکوم شده است؟ آیا می‌توان گفت که این بدیل‌ها عادلانه و کارآمد تراند؟ آیا عادلانه است که فرد بعد از تحمل مجازات‌های اجتماعی یا در اثنای تحمل آنها، به واسطه تخلف یا هر امری از این قبیل، به مجازات مقرر شده اولیه در قانون کیفری محکوم شود؟ مضاف بر اینکه، لایحه در پی استقرار عدالت و جویای انصاف با مجازاتهای کارآمد و مناسب، صرفاً به «عدالت فیزیکی» فارغ از هر گونه «عدالت روانی» نظر دارد. زیرا ترس و واهمه «عدم رعایت مجازاتهای اجتماعی و برابری آن با حبس» خود جدای از مجازات عملی فیزیکی و بدنی، به لحاظ روانی، سنگین‌ترین کیفری است که می‌تواند بر یک بزهکار «حقیر» تحمیل شود.

شایان ذکر است که بزرگ‌شدن دامنه تور و شبکه کیفری، علاوه بر این که موجب تحمیل مجازات مضاعف بر بزهکار بخت برگشته می‌شود، باعث افزایش و تورم جمعیت کیفری می‌شود که به حق در چارچوب نظری لایحه به عنوان یکی از پیامدهای منفی توسل به مجازات‌های موضوع لایحه اشاره شده و سعی در توجیه آن گردیده است که چندان موجه نماید.

۲- سیاست دوگانه حبس زدایی - حبس گرایی

آنگونه که پیشتر بیان گردید، انگیزش اولین تمهد مجازات‌های اجتماعی «حبس زدایی» است و در این راستا، در باب دوم لایحه، در قالب ۴ فصل و ۲۰ ماده، گزینه‌های چهار گانه کیفری در زیر عنوان

مجازات‌های اجتماعی اشعار یافته است. با این توضیح که در صورت تحقق مفاد ماده ۱ حسب مورد، یکی از این پاسخ‌های چهار گانه کیفری قابل اعمال است و قاضی حسب مورد مختار یا مکلف است که نظر به جرم ارتکابی، شخصیت و پیشینه کیفری مجرم، دفعه‌های ارتکاب جرم، وضعیت بزه دیده و سایر جهات ماده ۱، یکی از کیفرهای مذکور را صادر نماید. اما در این خالل، برای گریز از توسل مجدد به اعمال حبس، در صورت تخلف بزهکار از مجازات‌های اجتماعی تحمیلی صادره بانگرسی مشدد، میزان مجازات اجتماعی مربوط را تامیزان معنی افزایش داده است. نکته شایان توجه، زمانی است که بزهکار مذکور، به تشديد مجازات مزبوری اعتنا بوده و به آن وقعي ننهدر این وضعیت، لایحه با گامی به پیش و اندیشه‌ای پسین، بعد از تلاشی بس طاقت فرسا در جهت عدم توسل به حبس، ناگزیر در مرحله سوم، خود را محکوم بی قید و شرط بکارگیری آن دانسته و دو ر فلسفی کاملی را به تصویر کشیده است.

حبس مجازات اجتماعی

در واقع سیاستی دوگانه حبس زدایی - حبس گرایی که مقنن را به این رهنمون می‌شود، بعد از تلاشی هدفمند در جهت حذف حبس، ناگاه خسته از تلاش، در نیمه راه چشم بر آن می‌بندد و به اصل اولیه باز می‌گردد. آیا این امر نقض غرض نیست؟ بدیهی است، اگر ما خود را محکوم به این دو ر فلسفی می‌دانیم و «حبس» را به عنوان آخرین حریه (Ultima ratio) لحاظ می‌کنیم، در حداقل گام ممکن، می‌توان دامنه این دو ر افزایش ندهیم و اعمال و شلیک تیر آخر را به تعویق بیندازیم. چرا که با سیاست اتخاذی

شایان ذکر است که بزرگ‌شدن دامنه تور و شبکه کیفری، علاوه بر این که موجب تحمیل مجازات مضاعف بر بزهکار بخت برگشته می‌شود که به حق در چارچوب نظری لایحه به عنوان یکی از پیامدهای منفی توسل به مجازات‌های اجتماعی یا در اثنای تحمل آنها، به واسطه تخلف یا هر امری از این قبیل، به مجازات مقرر شده اولیه در قانون کیفری محکوم شود؛ مضاف بر اینکه، لایحه در پی استقرار عدالت و جویای انصاف با مجازاتهای کارآمد و مناسب، صرفاً به «عدالت فیزیکی» فارغ از هر گونه «عدالت روانی» نظر دارد. زیرا ترس و واهمه «عدم رعایت مجازاتهای اجتماعی و برابری آن با حبس» خود جدای از مجازات عملی فیزیکی و بدنی، به لحاظ روانی، سنگین‌ترین کیفری است که می‌تواند بر یک بزهکار «حقیر» تحمیل شود.

شایان ذکر است که بزرگ‌شدن دامنه تور و شبکه کیفری، علاوه بر این که موجب تحمیل مجازات مضاعف بر بزهکار بخت برگشته می‌شود، باعث افزایش و تورم جمعیت کیفری می‌شود که به حق در چارچوب نظری لایحه به عنوان یکی از پیامدهای منفی توسل به مجازات‌های موضوع لایحه اشاره شده و سعی در توجیه آن گردیده است که چندان موجه نماید.

بی تردید عادلانه نخواهد بود بزهکاری که محکوم به تحمل مجازاتهای چهار گانه لایحه شده است. در اثنای تحمل آن به واسطه تخلفی که گاه بر وی تحمیل می‌شود و اختیار ازاوی سلب می‌نماید، متعاقب زخم زبان شمشیر بر آن عدالت در بار دوم، به مجازات اولیه ای که قانون کیفری پیش‌بینی نموده است، محکوم گردد. یعنی مجازاتی مضاعف با جرم واحد و سرانجام، گرفتار شدن بزهکار در منجلابی که مؤثرترین راهنمای وی در ارتکاب بزه مجدد و تکرار آن است، به ویژه بزهکارانی که به واسطه برخی شرایط و اوضاع و احوال که هیچ عقل سلیمی بارای گریز از آنها ندارد، مرتکب جرم می‌شود و مهم تر اینکه، متعاقب این فرایند نافرجم، محکوم شدن به حبس برابر با همان میزان مقرر شده در قانون کیفری.

نتیجه‌گیری

با سیری گذرا در لایحه، گزینه‌های کیفری نوینی را می‌توان از «جریمه‌های نقدی روزانه» که برای اولین بار کشور فنلاند در سال ۱۹۲۱^{۵۷} معرفی کرد و متعاقب آن - ایتالیا، آلمان، هلند، اتریش و سوئیس، آن را وارد حقوق جزای خود نمودند تا «خدمات عمومی اجتماعی» «یا کار عام المنفعه» که به دوران امپراتوری روم برمی‌گردد و در دوران پس از رنسانس، بکار یاد در کتاب خود «رساله جرایم و مجازات‌ها» در سال ۱۷۶۴ در ایتالیا، آن را در خصوص جرم سرقت پیشنهاد کرد^{۵۸} و در سال ۱۹۶۹ در مورد کودکان و نوجوانان وارد حقوق کیفری انگلستان شد و قانونگذار فرانسوی نیز، در سال ۱۸۳۳ به عنوان یکی از جایگزین‌های مجازات زندان پذیرفت،^{۵۹} مشاهده کرد. اگر چه این گونه‌های کیفری برای اولین بار در نظام کیفری ما وارد می‌شوند و در شرف «قانونی شدن» هستند و از این منظر گامی مثبت تلقی می‌گردد اما در این لایحه، هیچ گونه نکته ابتکاری وجود ندارد. آنچه اتخاذ شده، برگرفته از اندیشه‌ها، یافته‌ها و تلاش‌های انجام شده در سطح کلان و کشورهای دیگر است و در این میان، اگر موارد مذکور را از لایحه خارج کنیم، جز عنوان لایحه و شماری چند واژه فارسی، چیزی باقی نمی‌ماند. شایسته است که مانیز در این خلال، بستر خلاقیت بگسترانیم و در صحنۀ علوم جنایی، عرض اندام کنیم و جایگاه همیشگی «یک جانبۀ گرایی تقلید» را با بدیل «تقلید متقابل» جایگزین نماییم. و این امر میسر نمی‌شود، جز با فراتر فتن از مرز اندیشه‌های موجود. تازمانی که دامنة اندیشه‌ها، تدابیر و تلاشهایمان فراتر از آنچه که

اگر چه تمهد این چنین لایحه‌ای در نظام کیفری مان، نقطه امید و قوت تحول سیاست جنایی تقنینی و طلوع گزینه‌های کیفری نوین در سیاست کیفری ماست. اما در راستای تحولی که بتواند مفید و کارآمد در یک نظام باشد، گرچه این امر لازم است، اما کافی نمی‌نماید. چرا که هر آموزه و رهیافتی در مطابقت با اصول و مبانی یک نظام کیفری، نیازمند تنقیح و پیرایشی است که بتواند پیرایشی است که بتواند قابلیت اجرایی آن را تضمین کند

موجود است، نرود، ما همانیم که بودیم و همان خواهیم بود. علی ای حالت، سرانجام این نوشتار، نکاتی است چند، که در راستای تحول و اصلاح لایحه پیشنهاد می‌گردد: اگر چه تمهد این چنین لایحه‌ای در نظام کیفری مان، نقطه امید و قوت تحول سیاست جنایی تقنینی و طلوع گزینه‌های کیفری نوین در سیاست کیفری ماست. اما در راستای تحولی که بتوانند مفید و کارآمد در یک نظام باشد، گرچه این امر لازم است، اما کافی نمی‌نماید. چرا که هر آموزه و رهیافتی مطابقت با اصول و مبانی یک نظام کیفری، نیازمند تنقیح و پیرایشی است که بتواند قابلیت اجرایی آن را تضمین کند. علاوه بر امر مذکور اینکه، رعایت اصول قانون نویسی نیز در جهت عدم اجمال، تعارض و نقص قانون، لازمه هر قانون و مصوبه متحول کننده و نوین است. از این روی، به منظور اصلاح مواردی نظری ماده ۴ (عبارت «در غیر این صورت») لایحه مذکور، نیازمند و ایریشی مجدد با امعان نظر و تدقیق بیشتر است.

در راستای تحقق اهداف لایحه، اصل قراردادن «صدر الزامی مجازات‌های اجتماعی» آنگونه که صدر ماده ۲، گویای آن است،

تفهم

